

清流县国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF QINGLIU

2021年

2035年

草案公示版



前言

PREFACE

建立“多规合一”的国土空间规划体系监督实施是党中央作出的重大决策部署。按照国家和福建省部署要求，清流县组织编制《清流县国土空间总体规划（2021-2035）》（以下简称《规划》）。

本规划是对清流县域范围内国土空间开发保护作出的总体安排和综合部署，是指导城乡各类开发建设活动、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制相关专项规划和详细规划的依据。

目录 CONTENTS

01 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限

02 目标策略

- 2.1 目标愿景及定位
- 2.2 发展目标
- 2.3 发展规模
- 2.4 国土空间开发保护策略
- 2.5 区域协同发展

03 总体格局

- 3.1 优化国土空间总体格局
- 3.2 统筹划定落实三条控制线
- 3.3 面向乡村振兴的农业空间
- 3.4 保护山清水秀的生态空间
- 3.5 建设集约高效的城镇空间

04 品质生活

- 4.1 构建创新引领的产业之城
- 4.2 营造山水相融的城乡风貌
- 4.3 提供全民共享的公服体系
- 4.4 彰显文化自信的历史底蕴
- 4.5 中心城区布局优化

05 支撑体系

- 5.1 构建绿色高效交通系统
- 5.2 建设绿色韧性基础设施

06 保障机制

- 6.1 明确规划落实传导
- 6.2 保障近期项目实施
- 6.3 完善规划管理机制



规划总则

01

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以全方位推动高质量发展超越为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，运用好“跨山统筹、闽西南协同、创新引领”三把金钥匙，整体谋划全域国土空间开发保护格局，统筹各类资源与要素配置，积极融入福建两大协同发展区，使清流县成为全面展示三明高水平生态文明建设和高质量绿色发展成果和经验的重要窗口。

1.2 规划原则

战略引领、科学发展

生态优先、绿色发展

以人为本、品质发展

全域统筹、融合发展

上下联动、一体发展

1.3 规划范围与期限



规划范围为清流县行政管辖范围，包括龙津镇、嵩溪镇、嵩口镇、林畚镇、灵地镇、赖坊镇、长校镇、余朋乡、温郊乡、李家乡、沙芜乡、田源乡、里田乡等，总面积1806.34平方公里。



规划目标年到2035年，规划近期到2025年，规划远景展望至2050年。



目标策略

02

2.1 目标愿景及定位

2.2 发展目标

2.3 发展规模

2.4 国土空间开发保护战略

2.5 区域协同发展



2.1 目标愿景及定位

氟新高地、康养福地、山水美地

- ◆ 以国家生态文明建设总体发展战略为纲，结合区域发展政策，充分发挥中央苏区、氟新材料、绿色生态、休闲农旅等特色优势。
- ◆ 规划至2035年，清流应紧紧围绕落实国家、省市战略，突出特色优势，聚焦主要矛盾，坚持永续发展，构筑宜居宜业美丽幸福新清流，将清流建设成为：



中央苏区高质量发展先行区



全国重要的氟新材料产业高地



福建独具特色的山水园林城市

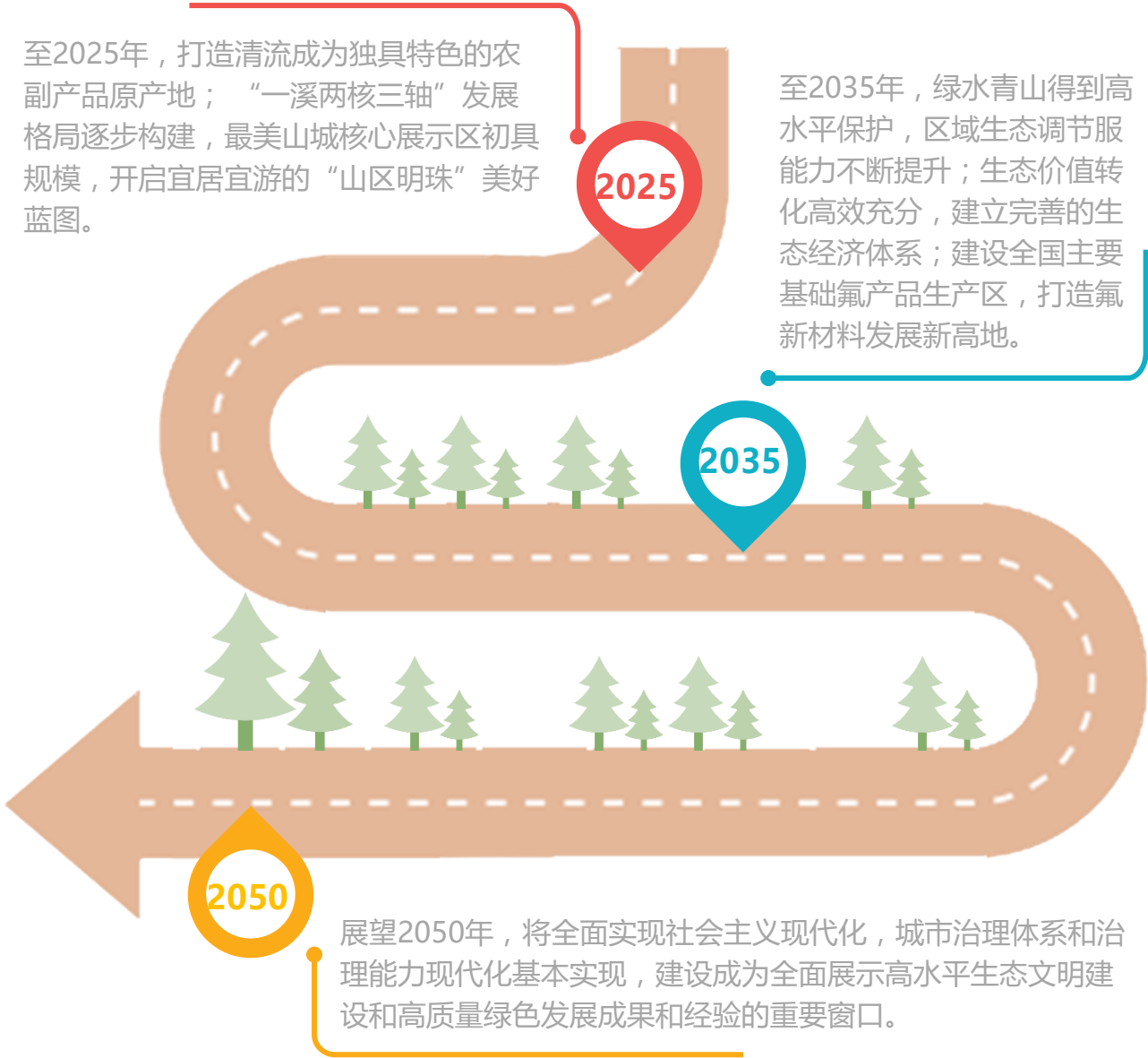


三明特色农业与生态康养示范区

2.2 发展目标

至2025年，打造清流成为独具特色的农副产品原产地；“一溪两核三轴”发展格局逐步构建，最美山城核心展示区初具规模，开启宜居宜游的“山区明珠”美好蓝图。

至2035年，绿水青山得到高水平保护，区域生态调节服务能力不断提升；生态价值转化高效充分，建立完善的生态经济体系；建设全国主要基础氟产品生产区，打造氟新材料发展新高地。



2.3 发展规模

规划至2025年

常住人口
约12.43万人



规划至2035年

常住人口
约14.7万人

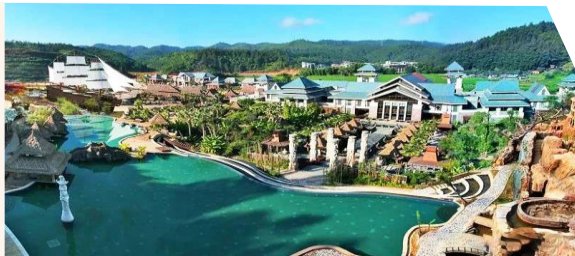


2.4 国土空间开发保护战略

1

生态营城，绿色发展战略

推动清流“生态经济化”
增值型发展



2

补齐短板、品质提升战略

完善清流公共设施与
基础设施建设



3

借力发展，融合开放战略

提升清流县域与周边县市的
开放链接水平



4

创新赋能、延链补链战略

强化清流特定产业分工、
城市功能的区域地位



5

人文激活、魅力彰显战略

分级分类保护历史文化遗产，
保障重大历史文化遗产保护利用
项目的空间需求



2.5 区域协同发展

省际方向的协同——融入闽西南协同发展

清流位于山区绿色发展带和“厦漳龙”发展轴的交叉位置，依托自身的自然资源本底优势，融入“一核三湾两带两轴”网络格局，发挥区位优势，实现联动发展。

推进基础设施互联互通

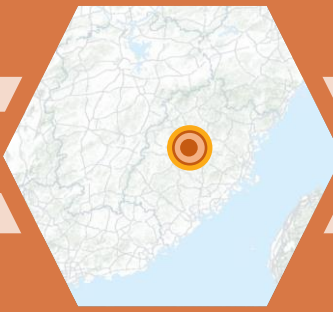
加强区域创新和产业协作

加强区域生态环境共保共治

协同构建区域综合防灾体系

加强公共服务设施共建共享

加快紧密协作区一体化发展

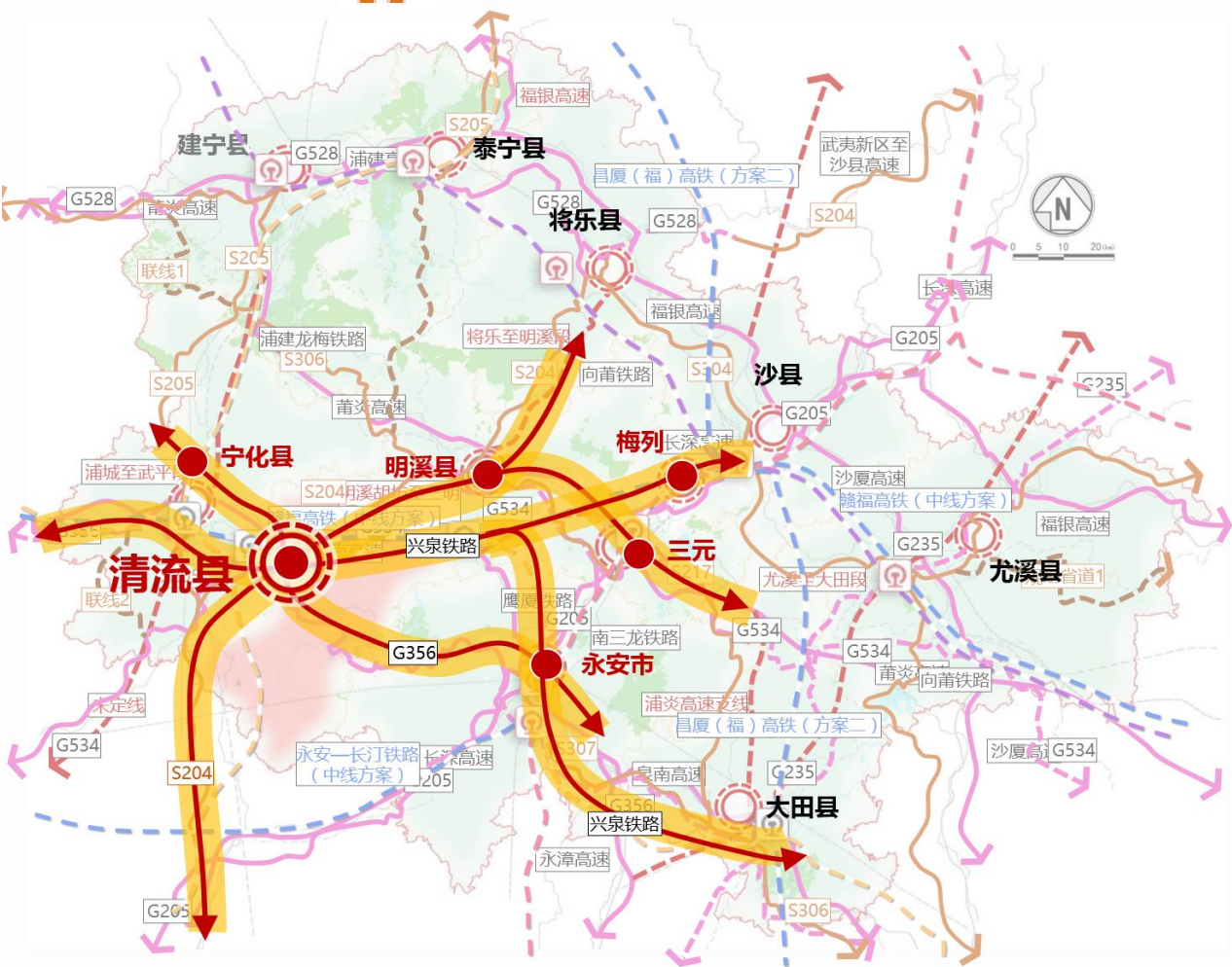
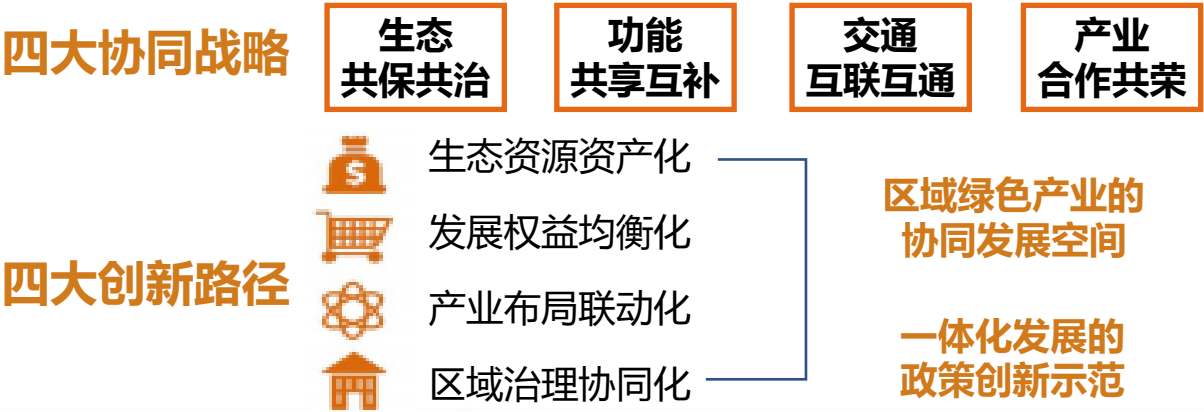


闽西南协同发展格局规划图

2.5 区域协同发展

融明方向的协同——全面融明与两山示范区建设

生态上实现区域生态环境共保共治；功能上共享互补一体发展；交通上衔接市域国省干线公路网络体系，提高区域便捷性；产业上推进服务型农业经济转变，建立集约、特色的协同产业链。



融明发展格局规划图

总体格局

03

- 3.1 优化国土空间总体格局
 - 3.2 统筹划定落实三条控制线
 - 3.3 面向乡村振兴的农业空间
 - 3.4 保护山清水秀的生态空间
 - 3.5 建设集约高效的城镇空间
-

3.1 优化国土空间总体格局

“一带一环，双核双轴，五廊六区”的国土空间总体格局

一带一环

■ 一带引领

沿九龙溪/G536构建国土空间开发保护统筹发展带；

■ 一环布局

沿环布局发展氟新材料、钙新材料、绿色新型建筑材料循环经济等新兴产业，特色食品、制品农业产业。

双核双轴

■ 双核驱动

构建龙津镇中心城区城镇发展核、九龙湖生态保育核；

■ 双轴拓展

依托G534和泉南高速，形成两条主要城镇化发展轴。

五廊六区

■ 五条山海通廊

以九龙溪的5条放射状的支流水系（嵩溪、罗口溪、罗峰溪、长潭河、文昌溪）为生态廊道，构建县域生态骨架；

■ 六个农业-生态区

优先保护三个重点生态涵养区和三个农业种植发展区。



国土空间总体格局规划图

3.2 统筹划定落实三条控制线

统筹划定落实三条控制线



科学评估调整生态保护红线

维系区域生态安全的底线，确保面积不减少，功能不降低、性质不改变，实行最严格的管控，除规定外原则上禁止占用。



从严核实优化永久基本农田

保障区域粮食安全和重要农产品供给的底线，永久基本农田实行永久特殊保护，不得擅自占用或改变用途。



合理适度确定城镇开发边界

确定城镇未来发展的空间边界，处理好城镇开发边界与生态保护红线和永久基本农田的关系，引导城镇开发建设由外延扩张向内涵提升转变。

科学划定三类空间

生态空间
山清水秀



农业空间
和谐共生

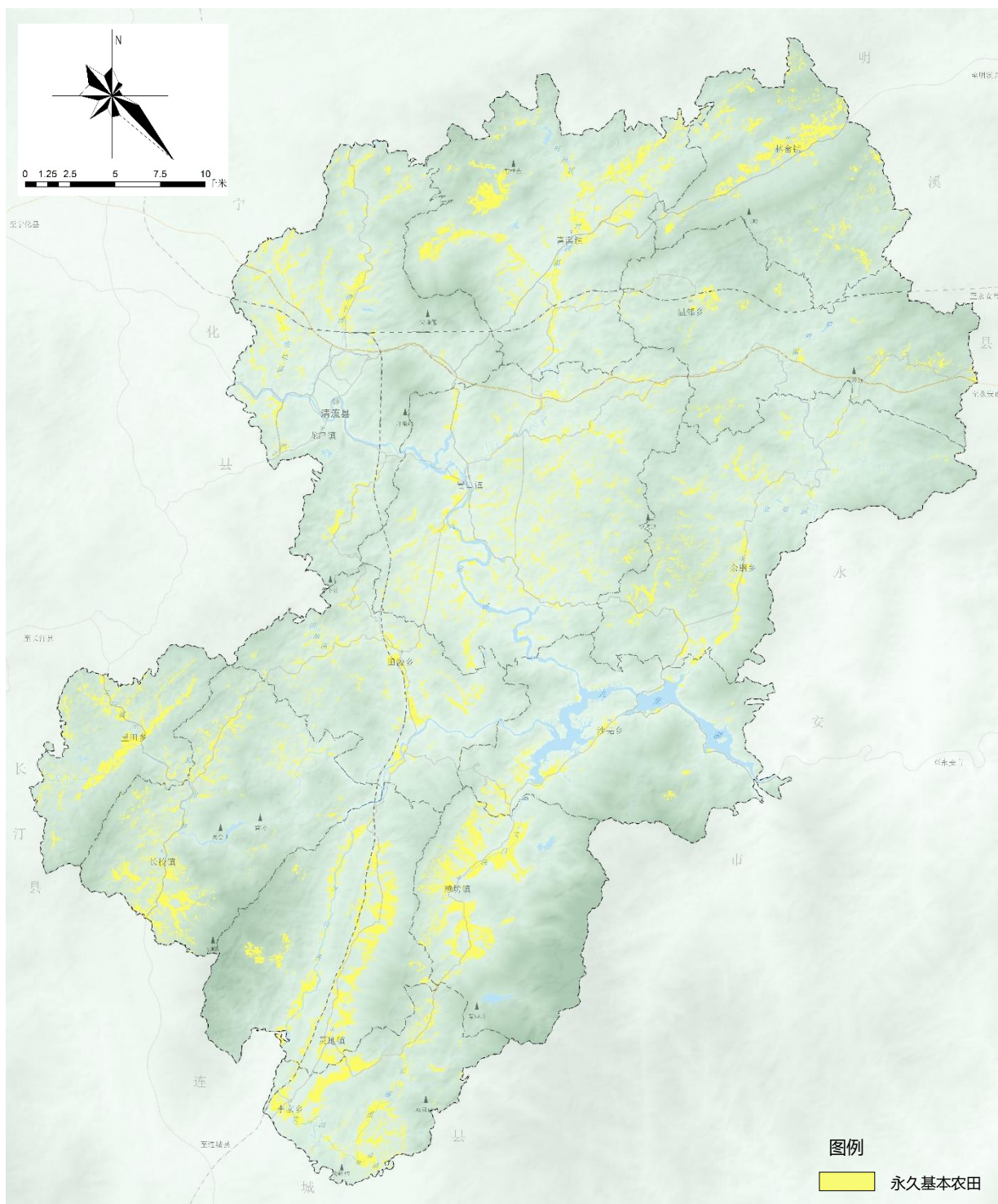
城镇空间
宜居宜业



3.2 统筹划定落实三条控制线

优先划定永久基本农田

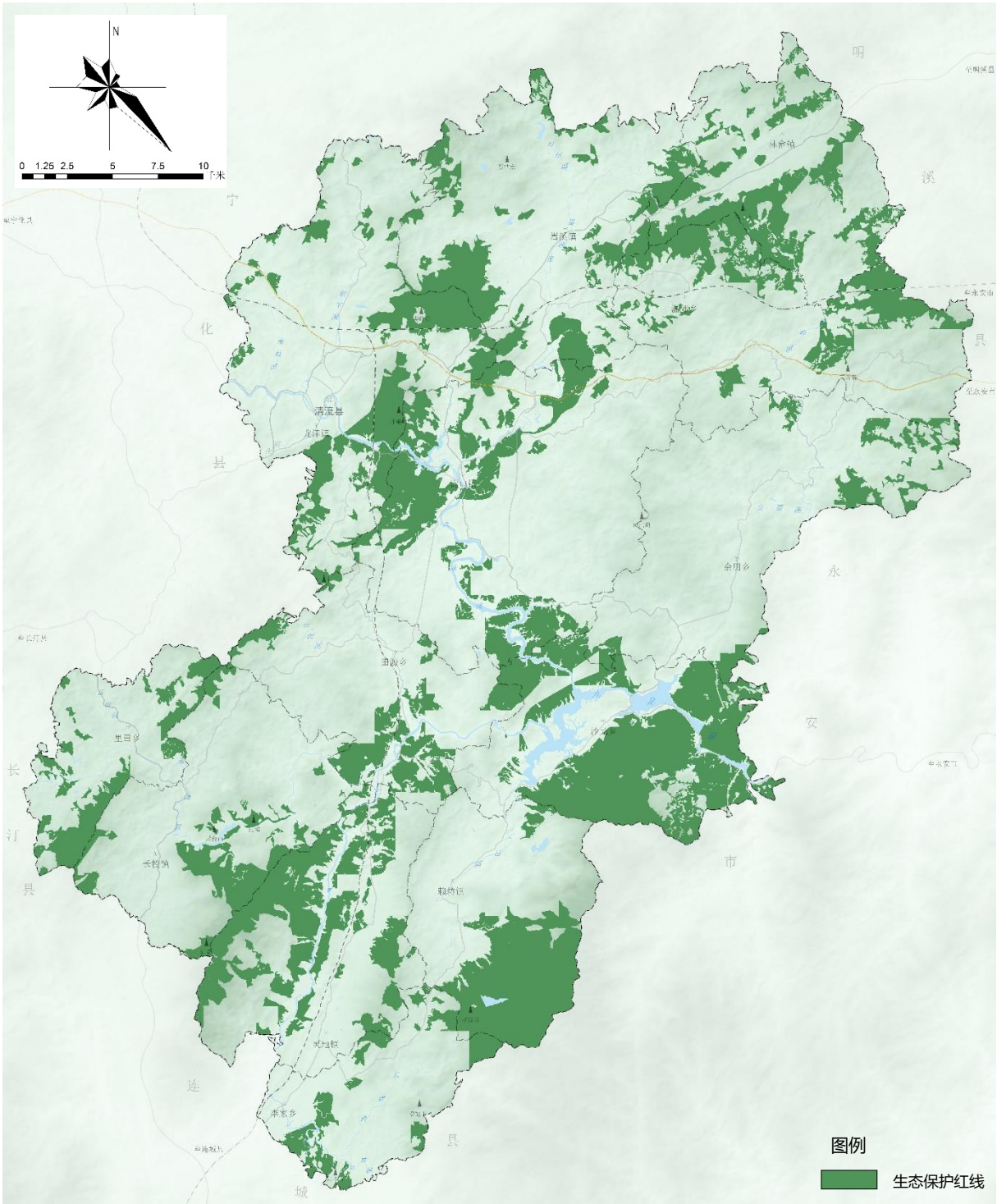
为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。规划期内划定永久基本农田保护面积122.30平方公里。



3.2 统筹划定落实三条控制线

严格落实生态保护红线

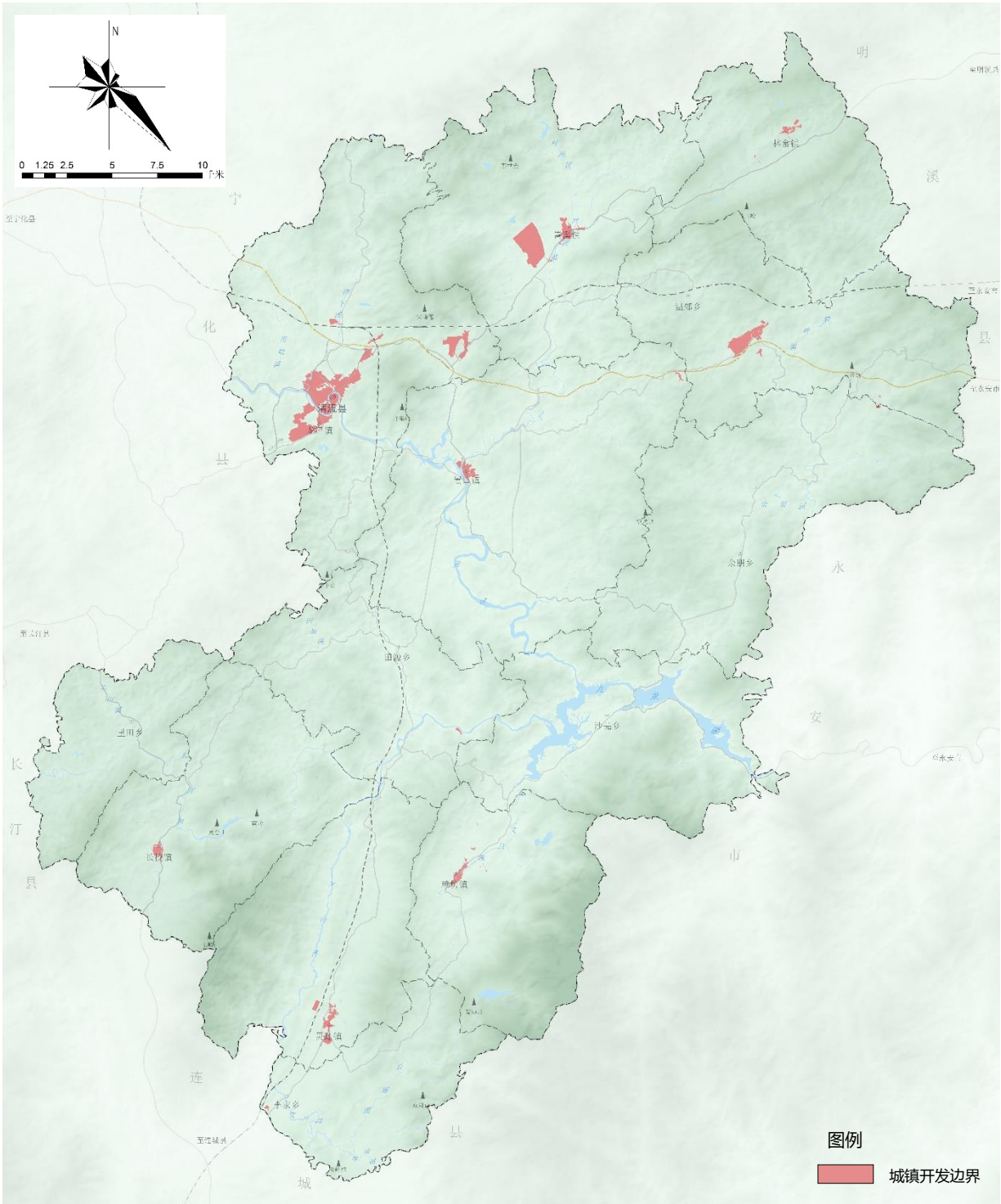
在生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。规划期内划定生态保护红线任务面积446.18平方公里。



3.2 统筹划定落实三条控制线

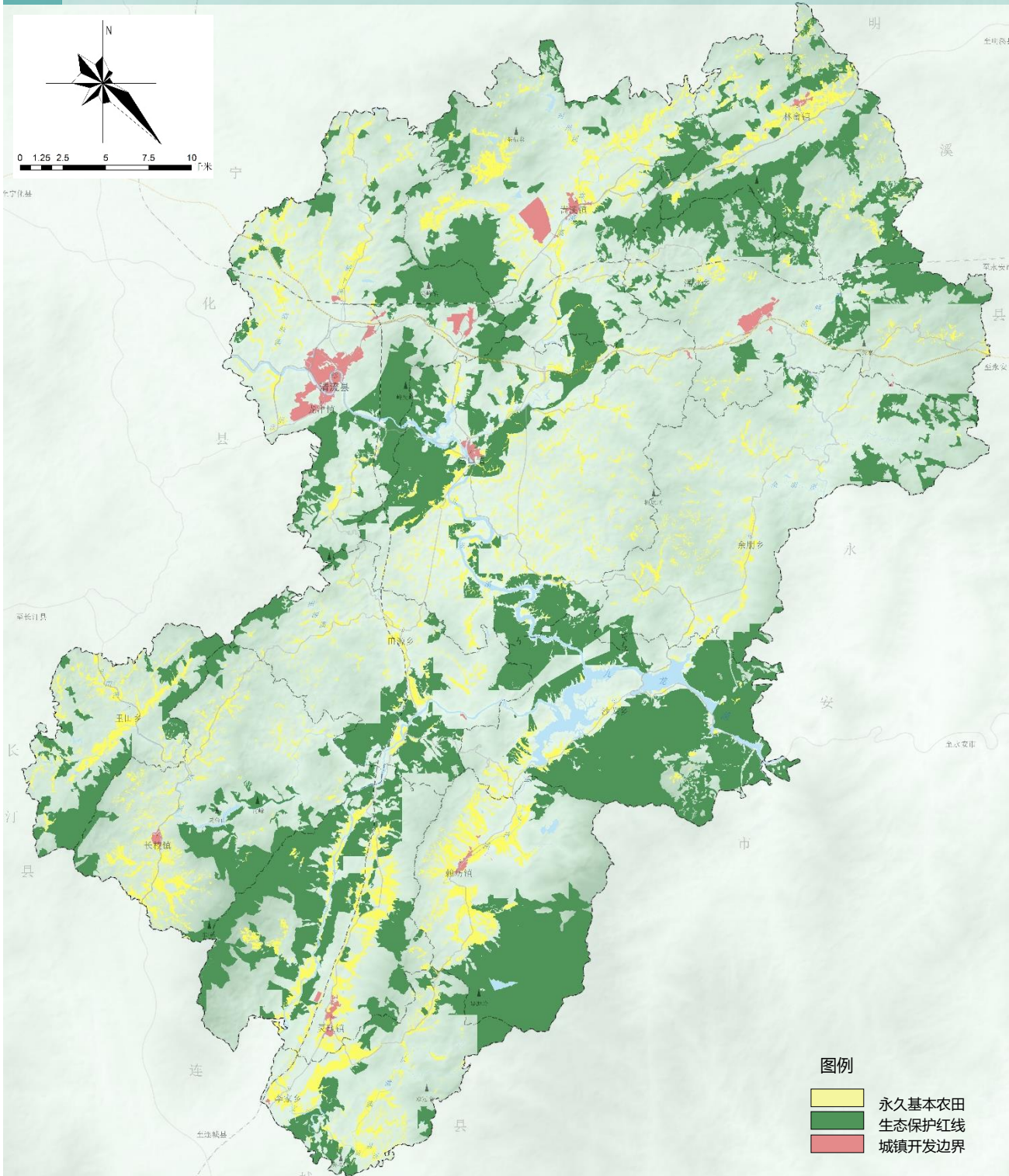
合理划定城镇开发边界

在一定时期内因城镇发展需要，可集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界。规划期内划定城镇开发边界围合面积14.86平方公里。



3.2 统筹划定落实三条控制线

按照永久基本农田、生态保护红线。城镇开发边界的优先序统筹划定落实三条控制线，确保三条控制线不交叉不重叠不冲突。将三条控制线纳入国土空间规划“一张图”，作为**国土空间用途管制的基本依据**。



3.3 保护山清水秀的生态空间

构建“双心三区六廊多点”的生态保护格局

一（心） 环九龙湖生态核心

统筹环九龙湖区域山水林田湖等要素，锚固九龙湖生态基底，形成群落多样、生态效益与景观效益兼顾的环九龙湖生态湿地核心。

三（屏） 三大生态涵养屏障区

以笔山、莲花山、上阳山、鸡母山等山体为主体的北部生态涵养区，以梁石山、东嶂山、灵台山为主体的西南生态涵养区，以琴源岭、大丰山、笔架山为主体的东南生态涵养区。以三大生态涵养区构筑县域生态基底空间。

六（廊） 重要山海通廊

以九龙溪干流及其5条放射状的支流水系（嵩溪、罗口溪、罗峰溪、长潭河、文昌溪）为生态廊道，构建县域生态骨架。

多（点） 重要保护节点

指主要的自然保护区和风景名胜区、重要动植物栖息地、12个饮用水源保护区等关键生态保护区域。加强生物多样性保护，提升区域生态系统质量，同时推进饮用水源保护区防护林等建设，确保全县生活用水安全。



3.3 保护山清水秀的生态空间

自然保护地体系

加强对**5个自然保护地**的保护，以自然恢复为主，分区分类开展受损自然生态系统修复，适度开展自然体验、生态旅游等活动，维护自然生态系统健康稳定，提高生态系统服务功能。



生态保护修复



3.4 面向乡村振兴的农业空间

构建“一心一带三区”的现代农业发展格局

一心：即龙津现代农业物流产业中心。利用龙津镇交通优势，将龙津镇打造成为清流县农业产销主要中转点。

一带：林畲-灵地生态休闲农业带。依托现有主要交通干线，串联林畲、嵩溪、龙津城郊、嵩口、田源、灵地、李家等区域的生态农业资源优势，打造贯通南北的山区生态休闲农业带，并辐射带动周边的长校、赖坊等乡镇生态休闲农业发展。

三区：北部特色优势农业种植区、南部粮食茶果种植区、中部现代渔业养殖区。



耕地保护与粮食安全

严守耕地保护红线，坚持最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”防止“非粮化”，保障粮食安全。重点保护九龙溪干流及嵩溪、罗口溪、罗峰溪、长潭河、文昌溪五大支流两岸的河谷盆地、河岸台地等耕地集中区。

加强
耕地保护与利用

严保
永久基本农田

保障
粮食和蔬果自给空间

创新
耕地保护监督管理



3.4 面向乡村振兴的农业空间

○ 引导乡村地区全面振兴

推进县域村庄分类管控：强化村庄规划引领，科学有序引导村庄规划建设，推动乡村村庄战略实施，对不同类型村庄因地制宜提出差异化发展策略。



○ 推进农村土地综合整治



推进农用地整理

确定农用地整理潜力等级。以农用地整理潜力较大的嵩溪镇、灵地镇、嵩口镇、赖坊镇有关乡镇为重点实施区域。



开发宜耕土地

以宜耕后备土地开发潜力较大的嵩溪镇、林畚镇等乡镇为重点区域。



居民点用地整治

对农村集体建设用地、低效利用和闲置土地进行综合整治，以嵩溪镇、灵地镇、龙津镇有关乡镇为重点区域。

3.5 建设集约高效的城镇空间

规划形成“中心城区-重点镇-一般镇”三级城镇体系

规划形成“县域主中心——重点镇——一般镇”的三级城镇等级结构体系，包括一个县域中心城区、4个重点镇、8个一般镇。

中心城区

清流县中心城区是承担行政管理、经济发展、文化交往等功能的核心综合服务地区。

重点镇

分别承担南北两个片区的区域发展、综合服务功能。

一般镇

主要负责城乡统筹，满足周边城乡居民的基本公共服务核各项需求。

中心城区

即清流县中心城区，人口数量5—8万人

重点镇

重点镇4个，即嵩溪镇、嵩口镇、林畚镇、灵地镇，人口数量2—3万人

一般镇

一般镇8个，即温郊乡、余朋乡、田源乡、沙芜乡、赖坊镇、长校镇、李家乡、里田乡，人口数量1—2万人



城镇空间发展格局规划图

品质生活

04

- 4.1 构建创新引领的产业之城
 - 4.2 营造山水相融的城乡风貌
 - 4.3 提供全民共享的公服体系
 - 4.4 彰显文化自信的历史底蕴
 - 4.5 中心城区布局优化
-



4.1 构建创新引领的产业之城

构建“3+1”的县域现代产业体系

加快推进农业现代化

构建现代农业产业体系。包括高优粮食、生态养殖、特色园艺、森林康养食品、传统制品、现代烟草产业；
构建现代农业生产体系；
构建现代农业经营体系；



加快推进新型工业化



改造提升产业体系。包括林产加工、食品与消费品、电子轻工业、建材产业；
加快培育战略性新兴产业；打造氟新材料、钙新材料、新型建筑材料循环经济产业；
推进工业园区标准化建设；

大力发展现代服务业

做大做强文旅康养产业；建设全国文旅康养目的地，打造全国健康养生旅游示范区、全域生态旅游示范区，推动文旅康养产业高质量发展；
做大做强现代物流产业、现代商贸服务业；做优做特电子商务产业。



大力发展数字经济

4.1 构建创新引领的产业之城

打造“一核两轴、两区多点”的产业空间格局



发展核心

- 结合清流县经济开发区龙翔项目片、大路口园、高坑园打造清流**智能制造产业**与**现代服务产业发展核心**。

创新平台

- 以**氟新材料产业园**为平台，统筹经济开发区金星项目片等周边工业功能区、形成**战略性新兴产业平台**。结合新建的高铁站点发展**旅游集散及现代服务平台**。

一核两轴

打造清流电子轻工与现代服务产业发展核心，依托产业串联轴统筹集聚打造区域产业发展平台

两区多点

形成两大产业发展集聚区，布局金星工业园、城南工业园、氟新材料产业园区、钙新材料专业园、绿色新型建筑材料专业园的“一区五园”以及特色产业组团。



4.2 营造山水相融的城乡风貌

打造“山环水绕，城景交融”的城乡风貌格局

一
廊

双
心

四
片



全域风貌分区

立足清流县山水林田湖草整体格局，营造功能与风景共融的特色空间体系，塑造以山水为骨架，田园风光、地域文化为特色的城市形象，构建自然景观与人工建设互相和谐的城乡风貌体系，打造“一廊双心四片”的景观体系。



城镇中心风貌区



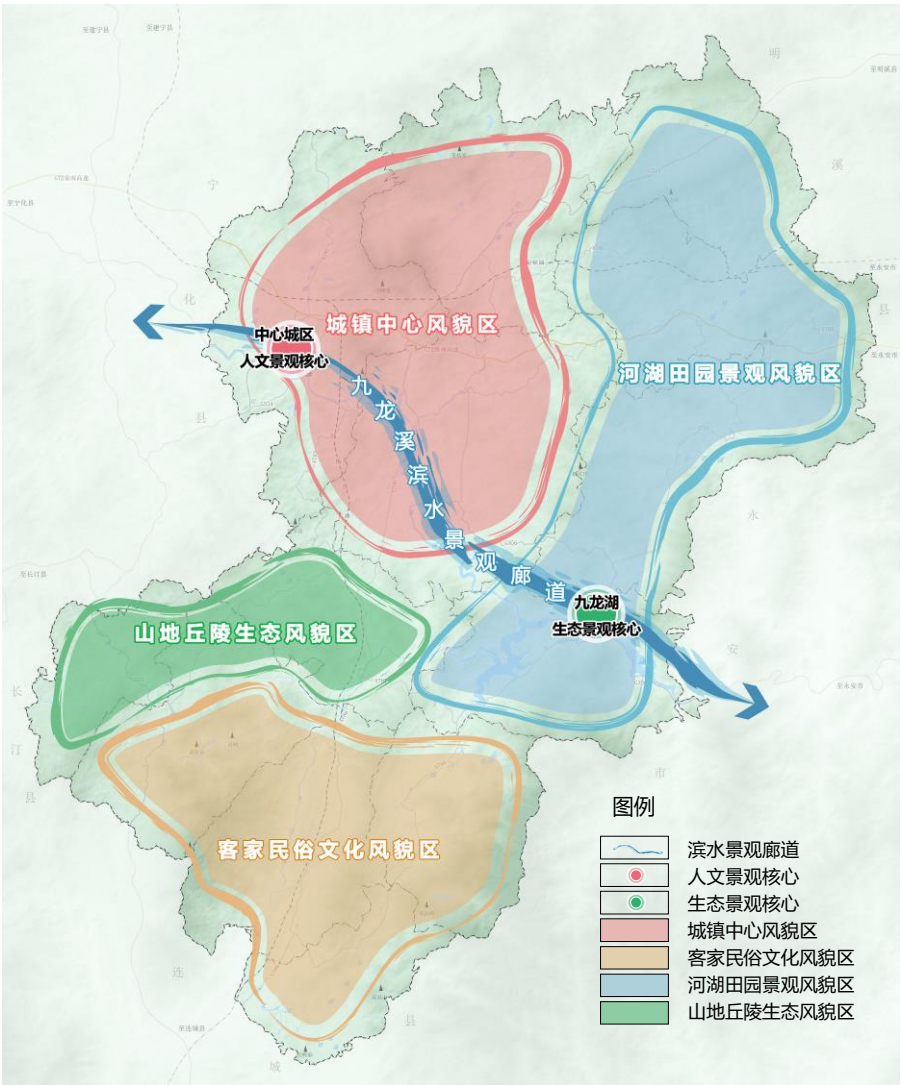
客家民俗文化风貌区



河湖田园景观风貌区

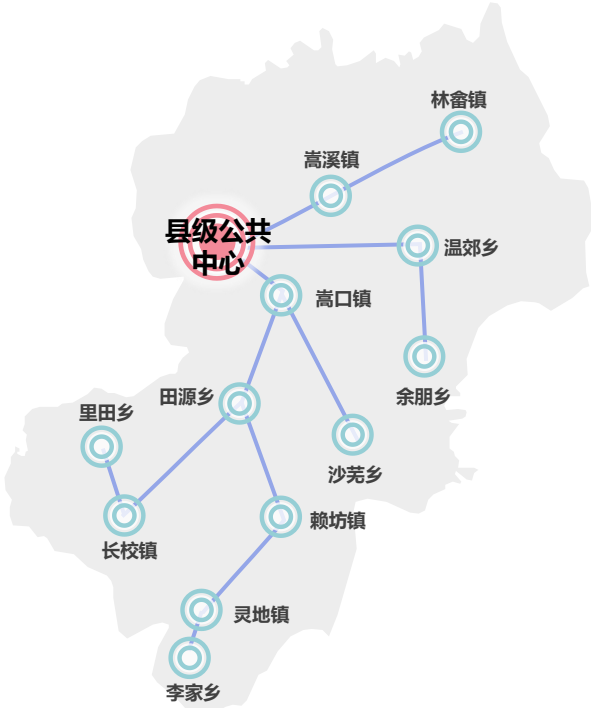


山地丘陵生态风貌区



4.3 提供全民共享的公服体系

建设“县+乡镇+村”三级公共服务体系



县级公共服务设施

完善提升县级**文化、体育、教育、医疗、福利**设施等。

乡镇级公共服务设施

提升**初中、小学、文体活动中心、卫生院、养老院**等设施。

村级公共服务设施

重点配套**文化活动场所、幼儿园、幸福院、健身场所**等设施。



教育

义务教育巩固率**100%**，人均教育用地面积达**4**平方米



医疗

每千人床位数**8**床，巩固**30**分钟医疗服务圈



体育

人均体育用地面积达到**0.6**平方米



福利

机构养老床位数达到老年人口总数的**5%**以上
每千名老人床位数达到**40**张



文化

人均文化设施面积达到**0.2**平方米
每个乡镇设置**1**处文化站，每个村（社区）设置**1**处文化活动中心

4.3 提供全民共享的公服体系

建设“15分钟”社区生活圈



15分钟生活圈

- 按照步行**15分钟**可达的要求，合理布局商业/文化/体育/卫生/教育/娱乐/休闲等共享设施。

一站式服务



- 面向儿童和老人友好，形成一体化的“**居住生活圈**”单元，围绕宜居/宜养/宜学/宜购，为百姓提供“**一站式**”的便捷服务。



社区生活圈示意图



4.4 彰显特色历史人文底蕴

构建“一系统-五层次”的历史文化保护结构



保护目标：充分挖掘和保护各类历史文化资源，建立健全保护体系，创新完善保护制度和机制，彰显清流的历史发展脉络和地域文化特征。



保护原则：整体风貌保护与重点保护相结合；历史文化遗产保护有限原则；历史文化保护与发展建设协调原则；有形历史文化遗产与无形传统文化相结合。

物质遗产

历史文化名镇
历史文化名村
传统村落
各级文保单位
历史建筑



非物质文化遗产

非物质文化遗产

- 十番锣鼓
- 赖坊武术
- 豆干制作技艺
-



4.5 中心城区布局优化

明确城区主要发展方向——北拓西进

思路一：大城关战略

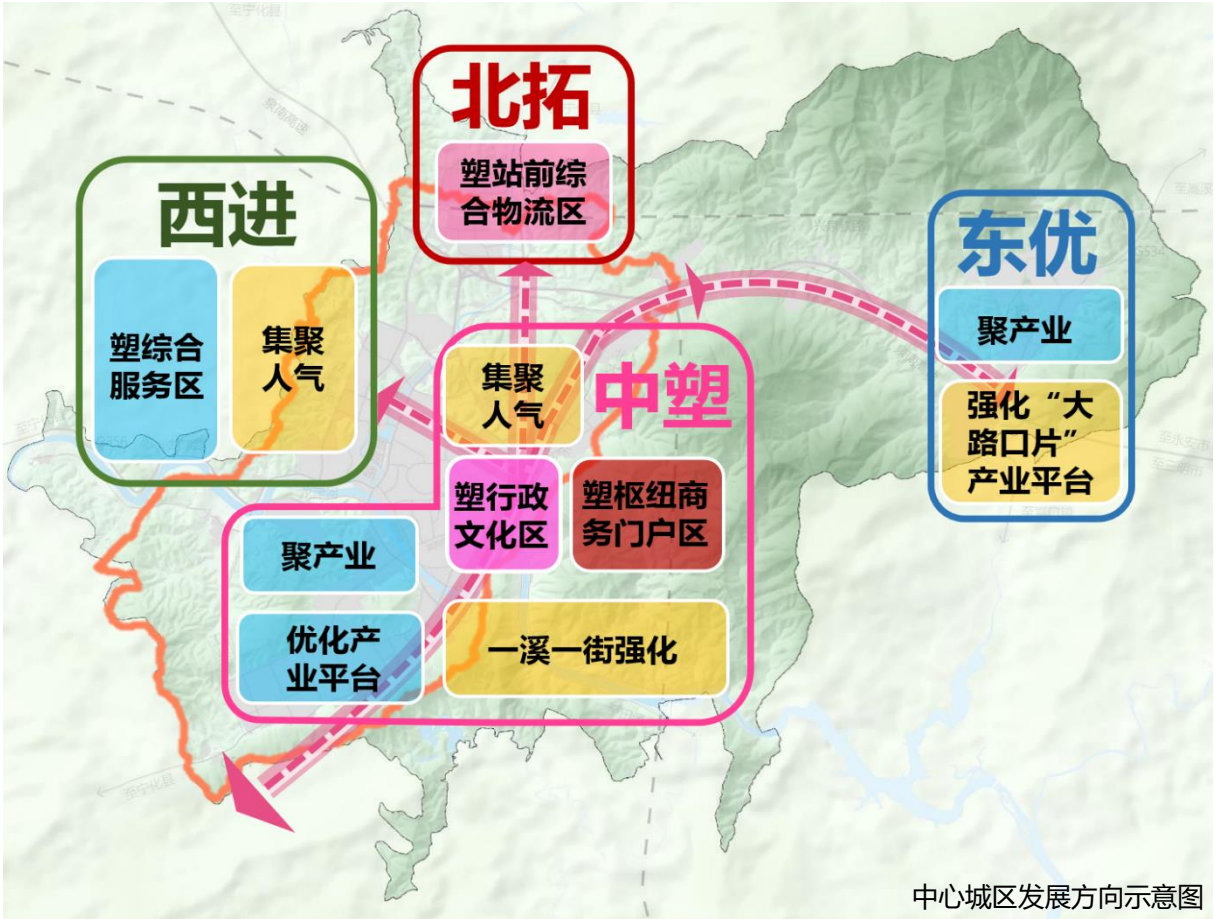
推动城郊一体化，打造县域**公共服务核心**、优化中心城区主要生活组团。

思路二：产城融合战略

推进**城南工业园**、**氟新材料产业园**的园区标准化建设。

思路三：生态引领战略

保护特色山水格局，依托**九龙溪**、**笔山**、**铜锣山**、**凤翔山**、**猪母寨**等山水资源构建碧道网络系统。



中心城区发展方向示意图

4.5 中心城区布局优化

构建“一带双轴双核四片”的中心城区空间结构

1 一带

九龙溪生态景观带

2 双核

老城综合服务核心/
城市现代服务核心

2 双轴

两条城市空间发展轴

4 四片

城北商贸服务片/城中综合发展片/城南产城融合片/现代综合物流片



支撑体系

05

5.1 构建绿色高效交通系统

5.2 建设绿色韧性基础设施



5.1 构建绿色高效交通系统

构建“区域融合、外联内通”的县域综合交通系统

	铁路运输系统	铁路	铁路客运
		兴泉铁路、浦梅铁路	清流站、杨源站
	公路运输系统	高速公路+干线公路	公路客运
		高速：泉南高速 干线公路：G534、G536、S306	清流客运站
	内河航道网络	内河航道	码头
		九龙江线	横口码头、坝上码头、铁石码头、洞口码头

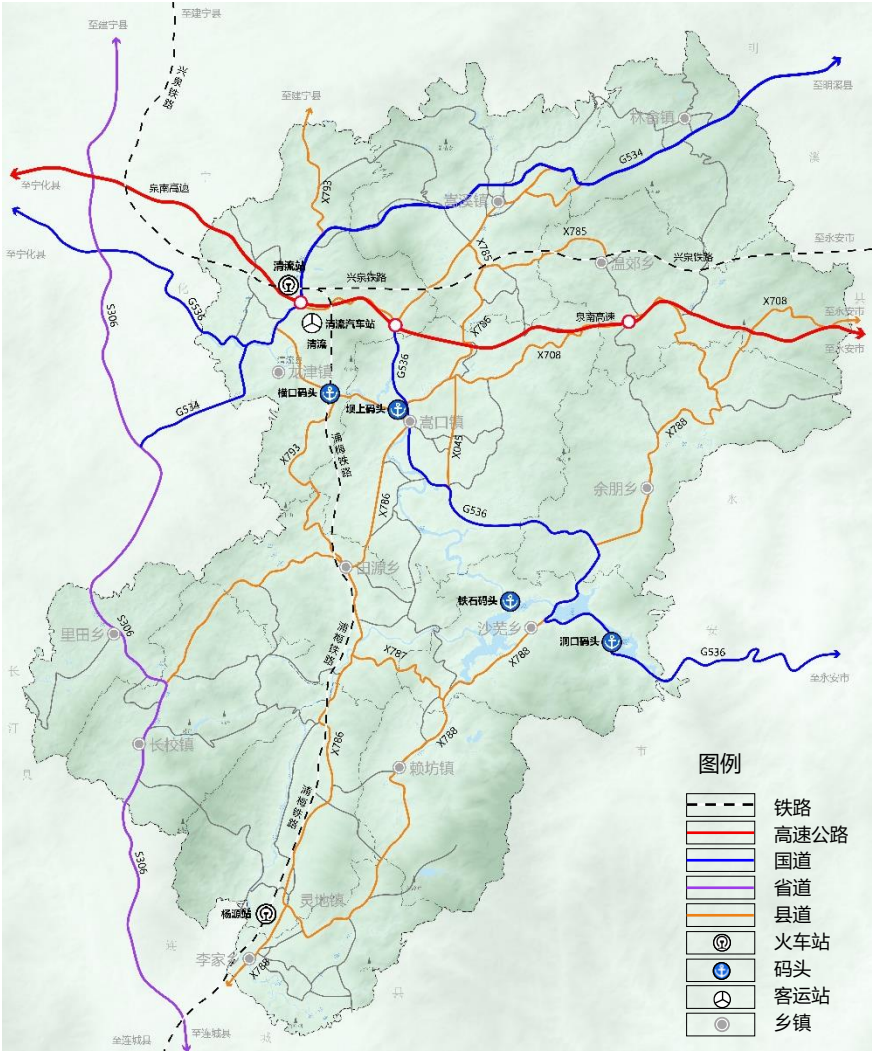
交通策略

- 1

强化南北交通联系
构建运转主通道
- +
- 2

构建综合交通体系
挖掘水韵周转能力
- +
- 3

加强县域各城镇组团之间联系



5.1 构建绿色高效交通系统

建设“绿色智慧”的县域交通网络体系



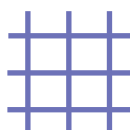
客运枢纽体系

统筹协调高铁站、汽车客运站、公交枢纽、水运码头等多类客运场站，构建多层次城市客运枢纽系统



公共交通体系

提倡绿色出行，大力发展公共交通，增大城乡公交覆盖范围，提高城乡公交服务水平



道路骨架网结构

推进高速公路、国省道和城市道路有机衔接，强化南北区域交通联系，构建运转主通道，形成“四横两纵”的县域交通网络结构



慢行交通

提高基础路网密度，提高慢行交通可达性和路网组织灵活性，推进绿道建设，营造高品质的慢行环境



静态交通

加快形成与道路交通容量相协调、与土地使用功能相匹配、与城市机动化发展要求相适应的差异化停车供应及管理体系



智慧交通

全面提升智慧交通管理水平，构建智慧交通大数据平台。在智慧停车、智慧公交、智慧道路等方面提升技术研究水平



5.2 建设绿色韧性基础设施

构建绿色安全的基础设施网络

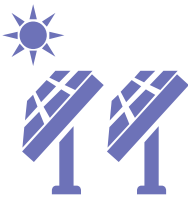


供水网络集约高效

城乡供水更加稳定，建立多源互济的供水保障格局。
优化用水结构，提高水资源利用效率，全面建设节水型社会。
实施最严格的水资源保护与管理制度，严控用水总量、提升用水效率。

排水网络安全韧性

城乡污水集中、分散式处理，完善污水、污泥处理水平，提升再生水应用范围。修复排污通道，完善管网与泵站改造，落地雨水源头减排工程，治理积水点、消灭易涝区。



能源体系清洁稳定

按照“保安全、促发展”的原则适度超前规划，完善县域电力设施建设，加快乡镇电网、农网升级改造，保障城乡发展需求。

环卫体系绿色协同

按照垃圾处理“无害化、资源化、减量化和产业化”要求，推行垃圾分类、推进建筑垃圾资源化利用，加强医疗、危险固体废物源头控制，并引导培育县内静脉产业发展。



5.2 建设绿色韧性基础设施

构建坚韧稳固的城市安全系统

	防洪排涝	“适度超前、防控结合” 提高城防体系标准和建设质量
	消防防护	“预防为主、防消结合” 打造现代化智慧消防体系建设
	抗震避灾	“整治避让、合理布局” 提高城市生命线工程抗震能力
	人防工程	“平战结合、军民融合” 构建统一高效的人防工程体系
	防疫体系	“化整为零、分级响应” 做好能快速启用的防疫应急预案
	危化品管控	“安全防控、实时监控” 做好危化品集中安全监管



保障机制

06

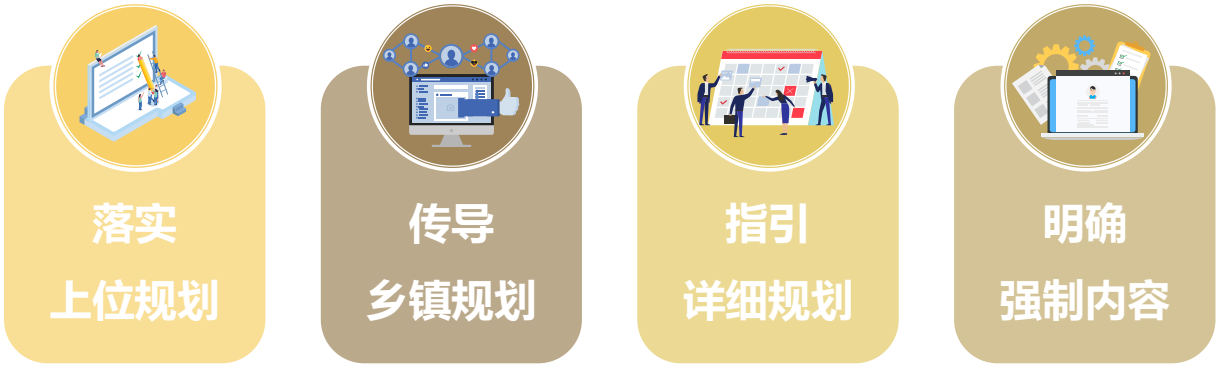
5.1 明确规划落实传导

5.2 保障近期项目实施

5.3 完善规划管理机制

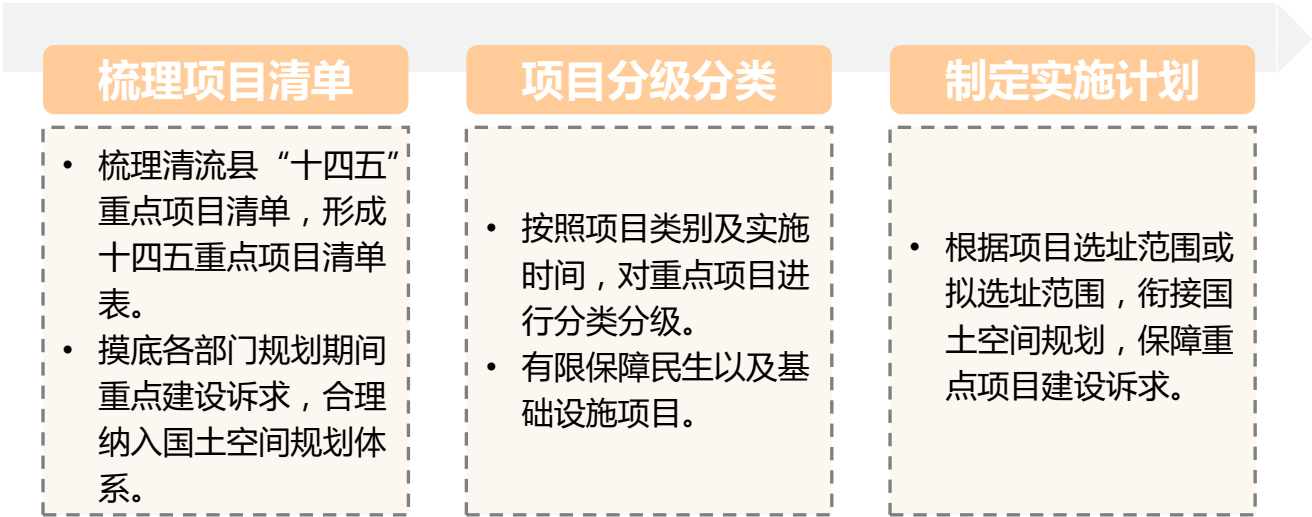


6.1 明确规划落实传导



6.2 保障近期项目实施

民生优先、平台优先，衔接“十四五”规划，分类分级排定项目实施。



6.3 完善规划管理机制



氟新高地 康养福地 山水美地

意见建议反馈方式

公开征求意见时间为公示时间起一个月。

社会各界可通过邮寄或发电子邮件方式提出意见建议。

邮寄地址:三明市清流县水南街378号永顺花园综合楼四楼国土空间规划科(邮编365300)

电子邮箱: gjb5321588@126.com ,

(邮件标题或信封封面请注明“清流县国土空间总体规划意见建议”)